

Số: /BC-CAHP-CSGT

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

Dự thảo

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025.

Công an thành phố Hải Phòng đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Thế giới trải qua những thay đổi mang tính thời đại, môi trường kinh tế - chính trị - an ninh quốc tế diễn biến nhanh chóng, phức tạp, khó dự báo. Hoà bình, hợp tác và phát triển vẫn là xu thế lớn, song đang đứng trước nhiều trở ngại, khó khăn. Thành phố Hải Phòng là thành phố trực thuộc Trung ương có nhiều tiềm năng phát triển bởi vị trí địa lý đặc thù, là thành phố cảng lớn nhất miền Bắc, cửa ngõ ra biển của vùng đồng bằng sông Hồng và có vai trò chiến lược quan trọng về kinh tế, quốc phòng, trong đó, giao thông đường bộ đóng vai trò cực kỳ quan trọng trong việc kết nối biên với thủ đô Hà Nội và các tỉnh phía Bắc. Bên cạnh đó, tốc độ đô thị hóa khiến cho hoạt động giao thông đường bộ phát sinh nhiều quan hệ mới chưa được quản lý chặt chẽ. Do đó, hoạt động giao thông vận tải cần có hành lang pháp lý rõ ràng, được quản lý chặt chẽ bởi các cơ quan nhà nước chuyên môn.

Trong bối cảnh đất nước nói chung và thành phố Hải Phòng nói riêng cần thiết phải đảm bảo duy trì ổn định trật tự xã hội và phát triển kinh tế, việc quy định chi tiết các quan hệ xã hội trong lĩnh vực giao thông vận tải hợp lý đảm bảo phù hợp yêu cầu thực tiễn và tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Tại Việt Nam, Chính phủ đã và đang triển khai nhiều chủ trương, chính sách nhằm tăng cường công tác quản lý hoạt động vận tải đường bộ; đồng thời đề triển khai chủ động, cụ thể hóa các nội dung nêu trong Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 mà trong đó Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng có trách nhiệm quy định chi tiết thi hành một số Điều.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Đảng và Nhà nước Việt Nam luôn quan tâm đến công tác quản lý nhà nước về giao thông đường bộ, chính vì vậy, Luật Giao thông đường bộ số 23/2008/QH12 ngày 13 tháng 11 năm 2008 đã được tách ra và thay thế bởi 02 Luật là Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024 và Luật Đường bộ số 35/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024; cùng với đó, Chính phủ và các Bộ, ngành đã cụ thể hóa bằng các Nghị định và Thông tư nhằm triển khai thi hành 02 Luật nêu trên, góp phần hoàn thiện hành lang pháp lý cơ bản cho việc quản lý nhà nước trong lĩnh vực này.

Ngày 12/6/2025, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành địa phương mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng.

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng được xây dựng trên cơ sở cụ thể hóa các chủ trương, chính sách Đảng, pháp luật của nhà nước, đồng thời điều chỉnh các vấn đề đặc thù của địa phương, phù hợp với các Luật, Nghị định của Chính phủ và các Thông tư của các Bộ, ngành mới được ban hành trong các năm 2024 và 2025.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo (mô tả quan hệ xã hội, nguyên nhân của việc chưa có pháp luật điều chỉnh,...)

Quyết định này quy định chi tiết thời gian, phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ, xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời; hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị; việc sử dụng xe mô tô, xe gắn máy, xe thô sơ để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa. Những nội dung này hiện chưa được quy định do Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ được ban hành năm 2024, trong những tháng đầu năm 2025, cơ cấu tổ chức bộ máy của địa phương có sự thay đổi, từ cơ sở pháp lý (Quốc hội ban hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025) đến cơ sở thực tiễn (sáp nhập giữa các sở, ban, ngành thành phố); cơ cấu tổ chức của lực lượng Công an thành phố có sự thay đổi (không tổ chức Công an cấp huyện từ ngày 01/3/2025); kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện và vận hành mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp từ ngày 01/7/2025... Mặc dù Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) đã có Quyết định số 05/2025/QĐ-UBND ngày 17/01/2025 đã có ban hành nhưng chỉ có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính cũ và có nhiều nội dung không phù hợp với đặc điểm tình hình trật tự, an toàn giao thông của thành phố Hải Phòng hiện nay. Cụ thể, sau sáp nhập quy mô dân số, số lượng phương tiện giao thông lớn, hạ tầng giao thông phức tạp. Do đó cần thiết phải có quy định chi tiết hơn, toàn diện hơn, phù hợp với đặc điểm, tình hình mới của thành phố.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Lấp đầy khoảng trống pháp lý: Quyết định sẽ tạo ra một khung pháp lý hoàn chỉnh, cụ thể hóa thời gian, phạm vi hoạt động của xe thô sơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ, xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời; cụ thể hóa hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị; cụ thể hóa sử dụng xe mô tô, xe gắn máy, xe thô sơ để kinh doanh vận chuyển hành khách, hàng hóa.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước: Việc quy định cụ thể sẽ giúp tránh tình trạng chồng chéo, đùn đẩy trách nhiệm, đảm bảo các vấn đề phát sinh được xử lý kịp thời, hiệu quả, đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, góp phần giữ vững trật tự, kỷ cương, nhất là sau khi sáp nhập.

- Đảm bảo an toàn giao thông và bảo vệ môi trường: Các quy định cụ thể về việc quản lý hoạt động vận tải đường bộ sẽ giảm thiểu nguy cơ tai nạn, sự cố và các tác động tiêu cực đến môi trường.

- Thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội: Hoạt động vận tải đường bộ được quản lý, vận hành tốt sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp và người dân và góp phần vào sự phát triển chung của thành phố.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

4. Những nội dung khác: Không.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ: Không./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND TP. Hải Phòng;
- Sở Tư pháp TP. Hải Phòng;
- Đ/c Giám đốc CATP;
- Lưu: VT, CAHP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đại tá Nguyễn Đức Thìn

Phụ lục

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến Dự thảo

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Không	Không	Không	Không

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiển, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị; tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị; thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời (Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 8, Điều 9, Điều 10, Điều 11)	- Khoản 6 Điều 35; khoản 4, khoản 5 Điều 44; khoản 2 Điều 47; khoản 2 Điều 48 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15; - Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; - Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ; - Nghị định số 41/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô, dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe; - Nghị định số 161/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 của Chính phủ quy định Danh mục hàng hóa nguy hiểm, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và trình tự, thủ tục cấp giấy phép, cấp giấy chứng nhận hoàn thành chương trình tập huấn cho người lái xe hoặc người áp tải vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường bộ; - Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch; - Thông tư số 90/2015/TT-BGTVT ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe ô	Đảm bảo	Không
Quy định phạm vi hoạt động của xe thô sơ; thời gian, phạm vi hoạt động của xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ (Điều 12, Điều 13, Điều 14, Điều 15)			
Quy định tổ chức và quản lý hoạt động			

vận chuyển hành khách, hàng hóa bằng xe mô tô, xe gắn máy, xe thô sơ (Điều 16, Điều 17, Điều 18, Điều 19)	tô khách thành phố; - Thông tư số 26/2019/TT-BGTVT ngày 01 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về ô tô khách thành phố để người khuyết tật tiếp cận sử dụng và 05 Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về phụ tùng, linh kiện ô tô, mô tô, xe máy; - Thông tư số 36/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và hoạt động của bến xe, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm dừng xe trên đường bộ; quy định trình tự, thủ tục đưa bến xe, trạm dừng nghỉ vào khai thác; - Thông tư số 39/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) ban hành quy định về tải trọng, khổ giới hạn của đường bộ; lưu hành xe quá khổ giới hạn, xe quá tải trọng, xe bánh xích trên đường bộ; hàng siêu trường, siêu trọng, vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng; xếp hàng hóa trên phương tiện giao thông đường bộ; cấp giấy phép lưu hành cho xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe bánh xích, xe vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng trên đường bộ; - Thông tư số 53/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) Quy định về phân loại phương tiện giao thông đường bộ và dấu hiệu nhận biết xe cơ giới sử dụng năng lượng sạch, năng lượng xanh, thân thiện môi trường; - Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường (sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28 tháng 02 năm 2025);		
--	---	--	--

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến Dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Không	Không	Không	Không